



Retouradres: Postbus 6267, 4000 HG Tiel

Aan Van der Schans Melkgeiten B.V.
T.a.v. de heer W.A. van der Schans
Molenstraat 37
5327 AW HURWENEN

Onderwerp
Handhavingsbesluit last onder dwangsom

Geachte heer Van der Schans,

Wij hebben u in onze brief van 7 maart 2019, met kenmerk 0214117320, op de hoogte gebracht van ons voornemen om over te gaan tot het opleggen van een last onder dwangsom. De geitenstallen op de percelen kadastraal bekend gemeente Rossum, sectie D, nummers 1026, 1029, 1818, 1819, 1820 en 1821, plaatselijk bekend Molenstraat 37 in Hurwenen, blijken niet afdoende dicht te zijn uitgevoerd, met als gevolg dat onder de huidige omstandigheden de stallucht niet alleen via de ventilatoren, aan de achterzijde, de stal verlaat, conform het bepaalde in vergunningvoorschriften 5.2 en 5.3 van de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu van 6 februari 2007.

Door de genoemde vergunningvoorschriften niet na te leven overtreedt u de hierna volgende artikelen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo).

Artikel 2.3 sub a van de Wabo

Het is verboden te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning dat betrekking heeft op activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e.

Artikel 2.1, eerste lid, onder e Wabo

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:

- 1°. het oprichten,
- 2°. het veranderen of veranderen van de werking of
- 3°. het in werking hebben van een inrichting.

Artikel 2.25 eerste lid van de Wabo

Een omgevingsvergunning geldt voor een ieder die het project uitvoert waarop zij betrekking heeft. De vergunninghouder draagt ervoor zorg dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.

Vergunnings situatie

Voor de geitenhouderij aan de Molenstraat 37 te Hurwenen gelden de volgende omgevingsvergunningen die betrekking hebben op de activiteit milieu (in werking hebben van een inrichting):

Datum
25 april 2019

Pagina
1 van 6

Ons kenmerk
0214117320

Uw kenmerk

Behandeld door
N. Biliosa

Omgevingsdienst Rivierenland

Burg. van Lidth de Jeudelaan 3
4001 VK Tiel
Postbus 6267
4000 HG Tiel

T 0344 – 579 314
E ingekomenpost@odrivierenland.nl
www.odrivierenland.nl

KvK 56452500
IBAN NL49BNGH0285157841
BTW NL 8521.32.104.B.01

- a) Omgevingsvergunning (revisie) d.d. 11 mei 2004 voor de gehele inrichting;
- b) Omgevingsvergunning voor de activiteit milieu d.d. 6 februari 2007 voor het uitbreiden van de inrichting;
- c) Omgevingsvergunning d.d. 22 december 2015 voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting;
- d) Melding Activiteitenbesluit d.d. 20 september 2016 voor het uitbreiden van de voeropslag;
- e) Omgevingsvergunning d.d. 20 december 2018 voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting.

Datum
25 april 2019

pagina
2 van 6

Ons kenmerk
0214117320

Overtreding

De stallen blijken niet afdoende dicht te zijn uitgevoerd, met als gevolg dat deze onder de huidige omstandigheden niet mechanisch worden geventileerd conform het bepaalde in vergunningvoorschrift 5.2 van de omgevingsvergunning van 6 februari 2007. Door genoemd vergunningvoorschrift niet na te leven overtreedt u artikelen 2.3 sub a, 2.1 lid 1, eerste lid, onder e en artikel 2.25 van de Wabo.

Wij hebben in onze vooraankondiging toegelicht waarom u dit voornemen hebt gekregen. U hebt de gelegenheid gekregen om uw zienswijze over dit voornemen aan ons kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt.

Ingediende zienswijzen

Op 1 april 2019, hebben wij van de heer Bodden van advocaten kantoor Hekkelman advocaten BV, gevestigd aan de Prins Bernhardstraat 1 in Nijmegen, uw zienswijze ontvangen. Hieronder leest u de ingediende zienswijzen en cursief onze reactie daarop:

Uw zienswijze

Van der Schans heeft een aannemer opdracht verleend voor de werkzaamheden, maar is volledig afhankelijk van de planning van de aannemer. De aannemer kan de werkzaamheden niet voor 1 november 2019 opleveren. Van der Schans heeft hierop geen invloed. Bovendien dient de stroomaansluiting te worden aangepast. Ook daarop heeft hij geen invloed. Anders dan wordt gesteld, is acht weken daarom geen haalbare termijn. Van der Schans verzoekt u om rekening te houden met deze omstandigheden.

Van der Schans zal uit eigen beweging ervoor zorgen dat de werkzaamheden zo spoedig mogelijk, derhalve uiterlijk op 1 november 2019, zijn uitgevoerd. Mocht u desondanks toch een handhavingsbesluit nemen, dan verzoek ik u om de begunstigingstermijn te stellen op 1 november 2019.

Zoals reeds telefonisch aangegeven, licht Van der Schans graag nader toe waarom eerdere realisatie onmogelijk is. Tot op heden is telefonisch te kennen gegeven niet open te staan voor een gesprek daarover.

Reactie

U verzoekt ons in feite om een begunstigingstermijn van zeven maanden op te nemen om de geitenstallen te kunnen voorzien van een mechanisch ventilatiesysteem. Tijdens een telefonisch gesprek op vrijdag 19 april jl. met de heer Van Dalen, heeft u te kennen gegeven afhankelijk te zijn van aannemers maar vooral van Liander om de stallen te kunnen voorzien van een mechanisch ventilatie systeem. Om de stallen afdoende te kunnen ventileren als ze dicht zijn, dient de stroomvoorziening op het perceel naar uw zeggen bij nader inzien te worden aangepast. Liander heeft naar uw zeggen aangegeven dat het maanden kan duren voordat deze aanpassing kan worden uitgevoerd.

U heeft echter geen enkele document aangeleverd, waarmee de termijn die door de aannemers en Liander wordt aangegeven concreet wordt gemaakt. Daarnaast bestaat de verplichting de geitenstallen conform de verleende omgevingsvergunning te bouwen sinds het jaar 2007. Ons eerste voornemen om handhavend op te treden tegen het niet bouwen van een geitenstal conform verleende vergunning op het onderhavige perceel dateert van 10 oktober 2018. U heeft dus ruim de tijd gehad om de geitenstallen conform de verleende vergunning uit te voeren. Door zulks niet te doen heeft u bewust het risico genomen dat een aannemer en Liander niet tijdig de nodige werkzaamheden kunnen uitvoeren. Het risico van de gevolgen van de uitvoering uitstellen, dient geheel voor uw rekening te blijven.

Datum
25 april 2019

pagina
3 van 6

Ons kenmerk
0214117320

Conclusie

Uw zienswijze is voor ons geen reden om terug te komen op ons voornemen om een last onder dwangsom op te leggen.

Hercontrole

Op woensdag 17 april jl. heeft onze toezichthouder geconstateerd dat de overtreding van artikelen 2.3 sub a, 2.1 lid 1, eerste lid, onder e en artikel 2.25 van de Wabo nog niet zijn beëindigd. De situatie van de geitenstallen bleek qua ventilatiesysteem onveranderd ten opzichte van de controle die vooraf is gegaan aan het kenbaar gemaakte voornemen last onder dwangsom. Tijdens de controle is verder geconstateerd dat ook de nok van de stallen niet afdoende dicht is uitgevoerd. Tevens is geconstateerd dat de twee zuidwestelijke stallen niet zijn uitgevoerd als twee aparte stallen conform de vergunde situatie maar als één stal zonder scheidingswand. Het controlerapport is bijgevoegd.

Besluit

Wij hebben op grond van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht besloten een last onder dwangsom op te leggen.

Last

Wij gelasten u om de overtreding van artikelen 2.3 sub a, 2.1 lid 1, eerste lid, onder e en artikel 2.25 van de Wabo, ongedaan te maken door de op de percelen kadastraal bekend gemeente Rossum, sectie D, nummers 1026, 1029, 1818, 1819, 1820 en 1821, plaatselijk bekend Molenstraat 37 in Hurwenen aanwezige geitenstallen, conform voorschrift 5.2 van de omgevingsvergunning van 6 februari 2007 te voorzien van een mechanisch ventilatiesysteem waardoor alle stallucht op de in voorschrift 5.2 gewenste afstand geïmitteerd wordt. Een dergelijk systeem zorgt ervoor dat de stallucht, zoals bepaald in vergunningvoorschrift 5.3, daadwerkelijk via ventilatoren aan de achterzijde van de stal in de buitenlucht wordt geïmitteerd. Conform de bij de vergunning behorende tekening dienen alle 4 stallen te zijn voorzien van dichte zijwanden met luchtinlaatvoorzieningen (dus ook tussen de twee samengevoegde stallen) en een gesloten nok. Tevens dienen de stallen te zijn voorzien van de aangegeven stuwventilatoren en uittredeventilatoren.

Begunstigingstermijn

U dient aan deze last te voldoen binnen een termijn van **acht weken** na de dagtekening van dit besluit. Dit is de zogenaamde begunstigingstermijn, de termijn waarbinnen u de overtreding kunt opheffen zonder dat een dwangsom wordt verbeurd.

Wij stellen de begunstigingstermijn op acht weken omdat deze termijn voldoende moet zijn om de stallen van een mechanisch ventilatiesysteem te voorzien.

Hoogte dwangsom

Als na afloop van de begunstigingstermijn blijkt dat u niet aan de last heeft voldaan, wordt een dwangsom van **€ 10.000,--** als bedrag ineens van rechtswege verbeurd **per stal** die niet voorzien is van een goed werkende mechanisch ventilatiesysteem, ingaande de dag na het verstrijken van de begunstigingstermijn.

Datum
25 april 2019

pagina
4 van 6

Ons kenmerk
0214117320

De hoogte van de dwangsom is zo gekozen dat deze in redelijke verhouding staat tot het geschonden belang en tot de beoogde werking, te weten, zorgdragen dat de overtreding tijdig wordt beëindigd. Wij hebben ons daarbij laten leiden door de 'Beleidsregel dwangsommen en hersteltermijnen' behorend bij het Beleidskader uitvoering VTH-taken (Vergunningverlening, toezicht en handhaving) Regio Rivierenland (2015 - 2019), bijlage 5.

Wij hebben daarbij aansluiting gezocht bij de overtreding "Emissiepunt niet op de juiste hoogte". Het bij deze overtreding behorende dwangsom bedraagt € 2.500,-- als bedrag ineens. In dit geval hanteren wij per stal een dwangsombedrag ineens van € 10.000,--. We vermenigvuldigen het dwangsombedrag met een factor vier, omdat we van mening zijn dat er anders onvoldoende financiële prikkel bestaat om de overtreding ongedaan te maken. We willen er zeker van zijn dat de last wordt nagekomen en dat de verbeurte van de dwangsom wordt voorkomen.

Wanneer u niet op tijd aan de last voldoet, is de dwangsom van rechtswege verbeurd. Wij wijzen u erop dat betaling van de dwangsom geen afkoopsom is. Wanneer de dwangsom verbeurd is en de geconstateerde overtreding niet is opgeheven, kunnen wij zo nodig een nieuwe (doorgaans hogere) last onder dwangsom opleggen. Ook kunnen wij dan besluiten tot het opleggen van een last onder bestuursdwang in plaats van het opleggen van een last onder dwangsom. Wij wijzen u er met nadruk op dat een dwangsombesluit geen nadelige financiële gevolgen voor u heeft indien de overtreding binnen de gestelde termijn is opgeheven.

Bevoegdheid

De bevoegdheid om een last onder dwangsom op te leggen staat in artikel 125 Gemeentewet (in samenhang met artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Overwegingen

Legalisatie is niet mogelijk

De legalisatie van de stallen zonder een mechanisch ventilatiesysteem is niet mogelijk. Een dergelijk systeem zorgt ervoor dat de stallucht, zoals bepaald in de vergunningvoorschriften 5.2 en 5.3 van de omgevingsvergunning van 6 februari 2007, daadwerkelijk via ventilatoren aan de achterzijde van de stal in de buitenlucht wordt geëmitteerd. Het uitblijven van een mechanisch ventilatiesysteem brengt met zich mee dat de stallucht diffuus wordt verspreid, met als gevolg mogelijke (geur)hinder voor de directe woonomgeving.

Belangenafweging

Ons belang om handhavend op te treden wordt onder andere ingegeven door:

- het (algemeen) belang dat volgt uit de bedoeling van de wetgever met de vaststelling van de wettelijke regeling;
- het voorkomen van ongewenste precedentwerking;
- het belang van derden (omwonenden) dat overtredingen worden beëindigd;

- rechtspraak van de bestuursrechter die de overheid verplicht tot naleving van wet- en regelgeving (beginselplicht tot handhaving).

Uw belang bij het niet handhaven is kennelijk financieel van aard. Als wij uw belang afwegen tegen de hierboven genoemde belangen, wegen deze zwaarder dan uw belang.

Datum
25 april 2019

pagina
5 van 6

Ons kenmerk
0214117320

Wij voeren een consequent beleid met betrekking tot de handhaving van wet- en regelgeving. In geval van overtredingen maken wij zo nodig steeds gebruik van de bevoegdheid tot het nemen van bestuursrechtelijke sanctiemaatregelen. Slechts onder bijzondere omstandigheden kunnen wij hiervan af zien. Dit kan zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien. Nu er geen zicht is op legalisatie en er bovendien geen sprake is van onevenredigheid, is handhavend optreden in dit geval gerechtvaardigd.

Wijzigingen ten opzichte van de brief voornemen last onder dwangsom

Ten opzichte van het voornemen last onder dwangsom zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd:

- artikel 2.25 van Wabo is toegevoegd;
- Opgenomen is dat ook de nok van de stallen dicht dient te worden uitgevoerd, dat er stuwventilatoren moeten worden toegepast naast de (uittrede)ventilatoren en dat er conform de verleende vergunning een scheidingswand moet komen tussen de twee samengevoegde stallen.

Overtreder

Wij schrijven u aan omdat u als eigenaar/inrichtinghouder het in uw macht heeft om de overtreding te beëindigen.

Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt in werking op de dag na de dag waarop deze door verzending aan u bekend is gemaakt.

Zakelijke werking

Dit besluit geldt ook voor uw eventuele rechtsopvolger en iedere verder rechtsopvolger (zakelijke werking). Dit is gebaseerd op artikel 5:18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen onroerende zaken (WKPB)

De wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen onroerende zaken (hierna: WKPB) verplicht gemeenten om informatie over een opgelegde beperking in een register op te nemen en ter registratie aan te bieden aan het Kadaster.

Dit betekent dat wij dit handhavingsbesluit, zijnde een beperkingenbesluit als genoemd in hoofdstuk VII van de Bijlage behorende bij artikel 2, eerste lid, van het Aanwijzingsbesluit Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken, bij de gemeente aanbieden om het in hun register op te nemen en ter registratie aan te bieden aan het Kadaster.

Bijlagen

Bij dit besluit hoort de volgende bijlage:

- Controlerapport controle 17 april 2019

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u schriftelijk bezwaar maken bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maasdriel. Zo'n schriftelijk stuk heet een bezwaarschrift.

Datum
25 april 2019

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is **zes weken**. Deze termijn begint op de dag na de bekendmaking van het besluit.

pagina
6 van 6

Ons kenmerk
0214117320

In uw bezwaarschrift moet u in ieder geval vermelden:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft;
- een omschrijving van de beslissing waartegen u bezwaar wilt maken;
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- uw handtekening. U moet het bezwaarschrift ondertekenen.

Wilt u op de envelop duidelijk vermelden: 'bezwaarschrift'?

Voorlopige voorziening

Tijdens de bezwaarschriftprocedure geldt de genomen beslissing. Het kan zijn dat deze beslissing intussen onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt dan tijdens de bezwaarschriftprocedure de rechter vragen een 'voorlopige voorziening' te treffen. Dit betekent dat een speciale regeling kan worden getroffen voor de periode dat het bezwaarschrift nog in behandeling is.

Let op: u kunt alleen om een voorlopige voorziening vragen als u daarnaast ook al een bezwaarprocedure heeft lopen.

Een verzoek om een voorlopige voorziening kunt u indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Team bestuursrecht Arnhem, postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Aan de procedure voor een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden (griffierecht). Voor informatie over de actuele tarieven voor griffierecht kunt u de website van de rechtbank raadplegen (www.rechtspraak.nl) of de rechtbank bellen (026 - 359 2000).

Tot slot

Heeft u vragen, neem dan gerust contact op met de heer N. Biliosa, bereikbaar op telefoonnummer 0344-579314.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maasdriel,
Namens deze,



mr. C.P.A. Bots
Waarnemend coördinator Specialisten en Advies
Omgevingsdienst Rivierenland